VIII kadencja

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Finansów Publicznych (nr 43)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 16)**

z dnia 16 marca 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 43)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 16)

16 marca 2016 r.

Komisje: Finansów Publicznych i Spraw Zagranicznych, obradujące na wspólnym posiedzeniu, pod przewodnictwem posła **Wiesława Janczyka (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych, przeprowadziły pierwsze czytania rządowych projektów ustaw o ratyfikacji:

– Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Federalną Demokratyczną Republiką Etiopii w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Addis Abebie dnia 13 lipca 2015 r.(druk nr 299);

– Umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Demokratyczno-Socjalistycznej Republiki Sri Lanki w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Kolombo dnia 6 października 2015 r.(druk nr 300).

W posiedzeniu udział wzięli: **Aleksander Stępkowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikiem, **Cezary Krysiak** dyrektor Departamentu Systemu Podatkowego Ministerstwa Finansów.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Piotr Babiński, Jakub Krowiranda, Artur Kucharski, Michał Nowak** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Finansów Publicznych i Komisji Spraw Zagranicznych. Stwierdzam kworum. Witam pana przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych, posła Roberta Tyszkiewicza oraz pana Aleksandra Stępkowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych. Witam panie posłanki i panów posłów. Witam zaproszonych gości.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje pierwsze czytania rządowych projektów o ratyfikacji Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Federalną Demokratyczną Republiką Etiopii w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Addis Abebie dnia 13 lipca 2015 r., druk nr 299, oraz Umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Demokratyczno-Socjalistycznej Republiki Sri Lanki w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Kolombo dnia 6 października 2015 r., druk nr 300. Uzasadnienie przedstawią resorty finansów i spraw zagranicznych.

Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie ma uwag. Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie. Przystępujemy do realizacji porządku dziennego.

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, w dniu 8 marca 2016 r., skierował rządowe projektu ustaw, z druków nr 299 i 300, do Komisji Spraw Zagranicznych oraz do Komisji Finansów Publicznych do pierwszego czytania. Proponuję, aby przeprowadzić pierwsze czytanie obu projektów łącznie. Wobec braku sprzeciwu przystępujemy do pierwszego czytania projektów ustaw z druków nr 299 i 300. Proszę przedstawicieli rządu o zaprezentowanie uzasadnienia do projektów ustaw.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Aleksander Stępkowski:

Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, zawarcie pomiędzy Polską i Etiopią konwencji w sprawie unikania podwójnego opodatkowania jest kolejnym krokiem w procesie zbliżenia politycznego i gospodarczego między obydwoma państwami. Od pewnego czasu odnotowujemy znacznie zwiększoną wymianę handlową z Etiopią, na co znaczny wpływ ma realizacja dwóch umów o udzieleniu Etiopii kredytu w ramach pomocy wiązanej, zawartych w 2014 i w 2015 r.

Etiopia odnotowuje w ostatnich latach wysoki wzrost gospodarczy i w opinii Międzynarodowego Funduszu Walutowego jest jedną z najlepiej rozwijających się gospodarek na świecie. Konwencja pozwoli na nawiązanie bliskiej współpracy pomiędzy organami podatkowymi obu krajów i ułatwi inwestorom z jednego państwa prowadzenie działalności na terytorium drugiego państwa, eliminując podwójne obciążenie podatkami od dochodu.

Konwencja została oparta na wersji modelowej Konwencji OECD z 2010 r. w sprawie podatku od dochodu i majątku. W przypadku Polski konwencja dotyczy podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych. W przypadku Etiopii podatków od dochodu i zysku z działalności górniczej, wydobycia ropy naftowej i rolnictwa. Konwencja, zgodnie ze standardami OECD, zawiera aktualne definicje najważniejszych pojęć, którymi operuje, jak również reguły dotyczące ustalania rezydencji podatkowej, obejmuje zasady określania opodatkowania zysków przedsiębiorstw, wprowadza możliwość opodatkowania dochodu z majątku nieruchomego, określa definicje należności licencyjnych oraz wprowadza tzw. pełną klauzulę wymiany informacji, zgodnie ze standardami OECD.

Warto zaznaczyć, że ze względu na różny termin rozpoczęcia roku podatkowego – w Polsce jest to 1 stycznia, a w Etiopii 8 lipca – konwencja będzie miała zastosowanie do podatków od dochodów osiąganych po tych datach, następujących po raz pierwszy po jej wejściu w życie. Wejście w życie konwencji nie wywrze ujemnych skutków na sektor finansów publicznych oraz nie będzie się wiązało z koniecznością wprowadzenia zmian w prawie wewnętrznym Rzeczypospolitej Polskiej. Przyjęcie konwencji będzie natomiast skutecznym narzędziem weryfikacji deklarowanych podstaw opodatkowania przez podatników osiąganych dochodów w relacjach z Etiopią, w tym na jej terytorium i będzie miało wpływ na wysokość dochodów budżetowych Skarbu Państwa.

Związanie Rzeczypospolitej Polskiej przedmiotową konwencją nastąpi w drodze ratyfikacji, za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, ponieważ dokument ten spełnia przesłanki określone w art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Reguluje on bowiem kwestię nakładania podatków, które zgodnie z art. 217 Konstytucji RP zarezerwowane są dla drogi ustawowej.

Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, w związku z powyższym wnoszę o przyjęcie projektu ustawy o ratyfikacji Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Federalną Demokratyczną Republiką Etiopii w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Addis Abebie dnia 13 lipca 2015 r.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Bardzo dziękuję panie ministrze. Przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje debatę w sprawach ogólnych projektu ustawy, a następnie zadawanie pytań przez posłów i udzielanie odpowiedzi przez przedstawicieli wnioskodawców.

Otwieram debatę w sprawie zasad ogólnych projektu. Kto z państwa chce zabrać głos? Bardzo proszę, pan poseł Killion Munyama.

Poseł Killion Munyama (PO):

Dziękuję, panie przewodniczący. Chciałem tylko wyrazić ogromną satysfakcję w związku z konwencją. Od 2013 r. są prowadzone prace „Go Africa", zarówno na szczeblu Sejmu, jak i rządu Rzeczypospolitej Polskiej. Doprowadziły one do olbrzymiego wzrostu obrotów gospodarczych pomiędzy Polską a szeregiem krajów afrykańskich.

Jeśli chodzi o pytania, to interesowałby mnie dalszy ciąg współpracy z państwami Afryki, zwłaszcza jeśli chodzi o podpisywanie kolejnych konwencji. Które kraje afrykańskie są dziś w drodze, jeśli chodzi o procedurę związaną z podpisaniem konwencji? Zauważyłem, że są już podpisane konwencje z Marokiem, Republiką Południowej Afryki, Tunezją i z Zimbabwe. Które kraje będą następne? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Dziękuję za wypowiedź, panie pośle. Czy są kolejne zgłoszenia? Pan prof. Jerzy Żyżyński, bardzo proszę.

Poseł Jerzy Żyżyński (PiS):

Chodzi mi o to, co partnerzy etiopscy mają Polsce do zaoferowania? Czy mamy w tym zakresie jakieś doświadczenia? Jakie są polskie interesy realizowane w tym pięknym kraju? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Dziękuję. Widzę kolejne zgłoszenie. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Elżbieta Stępień (N):

Mam następujące pytanie: to, że umowa wejdzie w życie, to jedna kwestia, ale mnie bardziej interesuje, kiedy zostaną wprowadzone określone przepisy? W jakim czasie te przepisy wejdą w życie? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Dziękuję. Czy są inne zgłoszenia? Nie widzę. Proszę przedstawicieli rządu o udzielenie odpowiedzi.

Podsekretarz stanu w MSZ Aleksander Stępkowski:

Jeśli chodzi o plany związane z kolejnymi krajami afrykańskimi, to w najbliższym czasie przewidujemy renegocjację umowy z Republiką Południowej Afryki.

Jeżeli chodzi o kwestię interesów polskiego podatnika w Etiopii, to warto powiedzieć, że odnotowujemy stale rosnący eksport do tego kraju. Najważniejszymi grupami towarowymi były dotychczas wyroby przemysłu elektromaszynowego i elektrycznego. Ich udział w polskim eksporcie do Etiopii wynosi 90%. Oprócz tego istotną pozycją są wyroby przemysłu chemicznego i wyroby metalurgiczne. Nasi główni eksporterzy to Apator Powogaz S.A. i URSUS S.A.

W strukturze importu z Etiopii największy udział posiadają artykuły rolno-spożywcze, przede wszystkim kawa, warzywa i nasiona oleiste oraz wyroby przemysłu lekkiego. Główni importerzy to BEPRO Polska i Tchibo Polska. Jak widać, firmy zaangażowane w wymianę z Etiopią są dość mocno osadzone na naszym polskim rynku.

Poza tym warto powiedzieć, że pomiędzy naszymi krajami rozwija się także współpraca inwestycyjno-kapitałowa. Etiopia ubiega się o członkostwo w Światowej Organizacji Handlu. Obecnie posiada status obserwatora w WTO. Oprócz tego mamy jeszcze proklamację inwestycyjną nr 280 z 2002 r., która pozwala zagranicznym inwestorom na podejmowanie działalności inwestycyjnej jako wyłączny właściciel, z pełnym prawem własności lub w formie spółki, bądź w partnerstwie z lokalnymi inwestorami lub rządem. Jeśli zatem chodzi o wymianę z Etiopią, nasze interesy są dość wyraźnie zauważalne.

Jeżeli chodzi o konkretną odpowiedź na pytanie dotyczące wejścia w życie tej konwencji, to zaczyna ona obowiązywać wraz z upływem trzech miesięcy od wymiany dokumentów ratyfikacyjnych. Tak stanowi art. 30 tej konwencji. W Etiopii, podobnie zresztą jak i w Polsce, konwencja nie została jeszcze ratyfikowana, a zatem trudno w tej chwili przewidzieć precyzyjnie moment jej wejścia w życie. Pewne jest to, że od zakończenia procesu ratyfikacji potrzeba jeszcze trzech miesięcy, aby konwencja weszła w życie.

Myślę, że ratyfikacja ze strony polskiej będzie bardzo dobrym sygnałem pokazującym nasze oczekiwania co do ratyfikacji konwencji przez Etiopię.

Jeżeli chodzi o zastosowanie konwencji, czyli o dochody, których opodatkowanie miałoby zostać objęte postanowieniami konwencji, to zaliczy się do nich wszystko co nastąpi po 1 stycznia roku następującego po ratyfikacji. Na chwilę obecna nic nie stoi na przeszkodzi, żeby była to data 1 stycznia 2017 r. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Dziękuję panu ministrowi za udzielone odpowiedzi. Czy są inne pytania? Nie widzę zgłoszeń. W związku z tym stwierdzam zakończenie pierwszego czytania. Proponuję, abyśmy przystąpili do szczegółowego rozpatrzenia projektu ustawy. Wobec braku sprzeciwu stwierdzam przyjęcie powyższej propozycji.

Przystępujemy do szczegółowego rozpatrzenia propozycji zawartych w druku nr 299.

Czy są uwagi do tytułu projektu ustawy? Nie ma uwag. Stwierdzam, że tytuł został przyjęty.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia art. 1? Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że art. 1 został przyjęty.

Art. 2. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia art. 2? Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia całości projektu ustawy? Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że całość projektu ustawy została przyjęta i zaopiniowana pozytywnie.

Pozostało nam jeszcze dokonanie wyboru posła sprawozdawcy. Proponuję, aby sprawozdawcą został pan poseł Killion Munyama. Czy są inne propozycje? Nie widzę. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Killion Munyama (PO):

Tak, panie przewodniczący, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Dziękuję. Czy jest sprzeciw wobec wyznaczenia posła Killiona Munyamy do roli posła sprawozdawcy? Nie słyszę sprzeciwu. Stwierdzam, że poseł Killion Munyama został wybrany sprawozdawcą Komisji. Gratuluję, panie pośle.

Szanowni państwo, przystępujemy do rozpatrzenia ustawy zawartej w druku nr 300.

Czy są uwagi do tytułu projektu ustawy? Nie ma uwag. Stwierdzam, że tytuł został przyjęty.

Art. 1. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia art. 1? Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że art. 1 został przyjęty.

Art. 2. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia art. 2? Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia całości projektu ustawy? Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że całość projektu ustawy została przyjęta i zaopiniowana pozytywnie.

Pozostało nam jeszcze dokonanie wyboru posła sprawozdawcy. Proponuję, aby sprawozdawcą został pan poseł Łukasz Schreiber. Czy są inne propozycje? Nie widzę. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Łukasz Schreiber (PiS):

Tak, panie przewodniczący, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Wiesław Janczyk (PiS):

Dziękuję. Czy jest sprzeciw wobec tej kandydatury? Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że poseł Łukasz Schreiber został wybrany sprawozdawcą Komisji. Gratuluję, panie pośle.

Szanowni państwo, na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Zamykam wspólne posiedzenie Komisji Finansów Publicznych i Komisji Spraw Zagranicznych. Informuję, że protokół z posiedzenia, wraz z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu, będzie wyłożony do wglądu w sekretariatach Komisji w Kancelarii Sejmu. Dziękuję bardzo.